

喀什地区麦盖提县烟草制品零售点 合理布局规划 (条款说明)

第一章 总 则

第一条 为加强烟草专卖零售许可证管理，规范烟草制品零售市场经营秩序，进一步优化营商环境，根据《中华人民共和国烟草专卖法》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》《烟草专卖许可证管理办法》《烟草专卖许可证管理办法实施细则》等法律、法规、规章，结合本县实际，制定本规划。

条款说明：

法律依据释义：《烟草专卖法》第三条确立我国烟草专卖许可制度；《烟草专卖法实施条例》第九条、《烟草专卖许可证管理办法》第十四条明确申领烟草零售许可证必须符合属地零售点合理布局标准；《未成年人保护法》第五十九条强制要求中小学、幼儿园周边禁止布设烟草零售网点；《行政许可法》规定布局规划涉及公共利益需依法组织听证、公示后实施。

政策依据释义：国家局政务服务指引要求县级烟草部门科学测算零售容量、动态调整布局、完善弱势群体帮扶政策、健全轮候管理制度、规范许可政务服务，为本规划优化放宽政策、动态管控、轮候准入提供政策支撑。

制定背景说明：立足麦盖提县城乡人口分布、农村市场、国省县道穿境、工业园区零散分布、流动人口季节性变化等县域特点，统筹存量持证户、市场消费需求，实现零售点均衡布局。

第二条 本规划适用于麦盖提县烟草专卖局辖区内所有烟草制品零售点(以下简称零售点)的设置。

条款说明：

依据《烟草专卖许可证管理办法》第十六条，布局规划约束本行政区域全部零售许可业务，县域内城区社区、行政村、国道省道沿线、特殊功能区（市场、车站、

矿区、工地、军营)均纳入管控范畴,无地域例外。

第三条 本规定所指零售点是指依法取得烟草专卖零售许可证从事烟草制品零售业务的公民、法人及其他组织开展烟草制品零售经营业务的场所,其销售对象应为烟草制品的具体消费者。

条款说明:

参照《烟草专卖许可证管理办法》第十三条,明确零售点三要素:持证资质、独立固定经营场所、面向终端消费者实体经营;自动售货、线上网售不属于合规零售经营模式,不予准入,与本规划第十三条限制性条款呼应。

第四条 零售点合理布局遵循依法行政、科学规划、服务社会、均衡发展的原则。将麦盖提县行政区域划分为社区市场单元、行政(自然)村市场单元、特殊区域市场。根据辖区经济社会发展变化,定期开展评估,实行动态管理。市场单元为最终合理布局规划实施单元,采取“容量+间距+限制性条款”的管理模式。

条款说明:

依据《烟草专卖许可证管理办法实施细则》第十五条、国家烟草专卖局《完善烟草专卖零售许可管理优化政务服务工作指引》第五条,网格化+容量管控是全国烟草零售布局管控方式;

三维管控模式即:容量上限管控(单元最大持证数)+间距管控(相邻门店最短通行距离)+负面清单管控(禁设情形),从总量、空间、业态三方面规范布点,避免扎堆经营或空白区域。

第五条 烟草专卖行政主管部门可结合实际,综合考虑辖区内人口、卷烟销量和盈利水平以及社会经济、持证户数量、烟草市场需求等与烟草制品零售相关的因素,科学测算零售点的合理容量,作为辖区零售点设置容量上限,原则上每半年对单元格内零售点合理容量上限进行测算调整,向社会公布后实施,实现零售点总量动态平衡。

条款说明:

遵照国家烟草专卖局《完善烟草专卖零售许可管理优化政务服务工作指引》第五条要求，坚持零售总量稳控机制，定期测算容量是动态调控核心举措；半年一测、公示实施，保障测算数据公开透明，申请人可随时查询单元格容量数据。

第六条 市场单元内零售点数量达到容量上限的，实行轮候管理，轮候管理按照《麦盖提县烟草制品零售点轮候管理办法》执行。

条款说明：

依据国家烟草专卖局《完善烟草专卖零售许可管理优化政务服务工作指引》第九条，容量饱和和实行轮候是规范有序放号、便民办事法定举措，轮候细则单独发文、配套落地，杜绝无序审批、暗箱操作。

第七条 麦盖提县烟草专卖局每半年对网格零售点指导数、网格属性进行一次动态调整，并通过办证窗口或政府网站途径向社会公示。申请人可在新烟政务通等媒介查询麦盖提县烟草制品零售点市场单元指导数和轮候名单。

条款说明：

落实国家烟草专卖局《完善烟草专卖零售许可管理优化政务服务工作指引》第十一条数字化便民要求，多渠道公开政务信息，破除信息壁垒，保障申请人知情权，方便群众事前自查办证可行性。

第二章 布局标准

第八条 社区市场单元采取“容量+间距+限制性条款”管理模式。

（一）社区市场单元容量上限可通过政府网站或新烟政务通等媒介进行查询。

（二）间距设置标准：零售点间隔距离不小于 50 米；

条款说明：

参照新疆喀什区域卷烟零售点布局现行情况，城区社区人口密集、商铺连片，50 米间距兼顾便民消费与防止恶性竞争；容量按销量、盈利水平，轮候排队情况、科学核定单元格最大布点数。

第九条 行政（自然）村市场单元采取“容量+间距+限制性条款”管理模式。

（一）行政（自然）村市场单元容量上限可通过政府网站或新烟政务通等媒介进行查询。

（二）间距设置标准：

1. 零售点间隔距离不小于 50 米；
2. 零售点位于国道、省道沿线的零售点间隔距离不小于 100 米，且不受行政村容量限制；

条款说明：

麦盖提县农村村落分散、部分村组沿干线公路零散开店，国道省道点位不受村级容量限制，契合沿路消费习惯；

以上间距参考新疆南疆县域农村布局惯例，兼顾乡村商户经营空间与村民采购便利。

第十条 特殊区域市场单元采取“容量+间距+限制性条款”管理模式。

（一）特殊区域市场单元容量上限可通过政府网站或新烟政务通等媒介进行查询。

（二）特殊区域市场单元具体设置标准：

1. 集贸市场、综合性市场或专业市场，按所属市场管理部门提供的商户数量，10 个以下的可设置 1 个零售点；10 个以上的，每增加 10 个可增设 1 个零售点，但零售点在该区域内总量设置不超过 10 个。

2. 设在车站、火车站、机场、高速服务区、封闭式景区等场所内部的零售点不超过 2 个。

3. 封闭式生产制造企业、工矿区等，每满 300 人可设置 1 个零售点，在 300 人基础上，每增加 300 人（含）可增设 1 个零售点，零售点上限不超过 2 个。

4. 有设置项目部的且工程工期在一年以上的建筑工地，用工人人数不满 100 人的，可在生活区内设置 1 个零售点；100 人以上的，生活区内设置零售点最多不超过 2 个。

5. 军队驻地、监狱、看守所、拘留所、戒毒所等专供内部消费且能接受烟草专卖行政主管部门日常检查的经营场所内可以设置 1 个零售点。

6. 具有购物、餐饮、休闲、娱乐等单一或复合功能，具有一定规模的商业街商铺零售点设置，每 20 个商铺设置 1 个零售点，零售点应设置在一层及以下。

7. 社区市场单元内的新建小区自交付使用 1 年内，不受所在社区市场单元容量限制，按照小区门面房数量设置零售点，不满 20 个门面的，可设置 1 个零售点，每增加 20 个门面增设 1 个零售点，零售点间距不少于 50 米。设置零售点原则上不超过 4 个。

8. 国道、省道沿线每侧设置零售点间距不得少于 100 米。国道、省道和乡镇公路穿越乡镇街道的，按照乡镇街道间隔距离设置零售点。国道、省道、公路名称、起始范围可通过政府网站或新烟政务通等媒介进行查询。

条款说明：

第 1 项 集贸市场条款：依据《新疆维吾尔自治区烟草专卖局关于烟草制品零售点合理布局规划的指导意见》（新烟法〔2021〕12 号），严控市场连片扎堆售

烟，防止形成卷烟集散黑市、无序竞争；

第 3、4 项 企业及在建工地条款：结合麦盖提县基建项目发展、外来务工季节性聚集特点，限定许可证有效期至竣工，规避项目撤场后无证遗留问题；

第三章 放宽政策

第十一条 符合下列情形之一的，不受市场单元容量、距离限制。

（一）单层营业面积（不包括独立的仓储、办公场所）在 150 平方米以上的烟草专业店、便利店、超市。

（二）属于警烈属，军烈属（含烈士遗属、因公牺牲军人遗属等）、残疾军人的个体工商户，本人首次申请办理烟草专卖零售许可证；

（三）非家庭经营的持证个体工商户，两年内无涉烟违法记录，因持证人死亡或者丧失民事行为能力，烟草专卖零售许可证被依法注销后 30 个自然日内，原持证人的家庭成员（具有完全民事行为能力的配偶、父母或子女）申请在原经营场所申请新办烟草专卖零售许可证的。

（四）具备安全保障措施的加油站、加气站、加能站便利店。

条款说明：

第（一）项 大型商超：大面积商超客流充足、业态合规，放开限制符合便民导向，参考国内多地烟草布局通用优待规则；

第（二）项 军烈属优待：落实国家拥军优抚政策，契合国家局政务服务指引第六条完善优抚对象扶持政策要求；

第（三）项 亲属接续：参照国家烟草专卖局《完善烟草专卖零售许可管理优化政务服务工作指引》第二条家庭经营主体变更规则，30 日原址申办豁免布局限制，保障已故持证人家属合法权益。

第十二条 有下列情形之一的，不受市场单元容量限制，按所在市场单元间隔距离放宽 50% 执行：

（一）持有三级以上（含三级）残疾人证（视力残疾、听力残疾、言语残疾或肢体残疾）的个体工商户，本人首次申请办理烟草专卖零售许可证；

（二）退役军人（持有转业或退伍军人证件，以转业、退伍军人证颁发日期为准，退役三年内首次申请）；

（三）属于低保户的个体工商户，本人首次申请办理许可证，且经营场所为其唯一经营场所的。

（四）因中小学、幼儿园新建、改造导致的先店后校、先店后门等情况，以及合理布局标准修订等客观原因造成中小学、幼儿园周边零售点不符合相关要求，持证人申请变更到原发证机关辖区内其他地址经营的。

（五）因道路规划、城市建设、房屋征收等客观原因造成无法在核定的经营地址继续经营的零售点，持证人申请变更到原发证机关辖区内其他地址经营的；

（六）在原发证机关辖区范围内连续经营 ≥ 3 年，且近 3 年内无违法违规处罚记录且“无一个月以上擅自停止经营”记录的持证人，因租金上涨、租赁期满等客观原因办理歇业或注销手续后，在 ≤ 6 个月内于原发证机关同一单元格内其他经营地址申请新办零售点的。

（七）国家或当地政府明文规定给予政策扶持并经属地烟

草专卖局集体研究认为可以扶持照顾的对象，本人首次申请办理烟草专卖零售许可证。

条款说明：

本条全部内容落实《烟草专卖许可证管理办法实施细则》第十七条、国家局政务服务指引第六条，对残疾、低保、退役军人等弱势群体、政策性搬迁商户实行布局优待，是优化营商环境、落实惠民政策法定举措；

间距放宽 50% 仅针对距离标准，中小学 100 米禁设红线、易燃易爆场所禁入等强制性限制不得放宽，严守未成年人保护、安全经营法定底线。

第四章 雪茄烟零售点布局

第十三条 申请烟草专卖零售许可范围仅为雪茄烟经营的零售点，为雪茄烟专营店，其设置不受本规划的布局管控限制。

雪茄烟专营店申请变更经营范围，增加或调整为卷烟零售的，应当遵守本规划的布局管控要求。

雪茄专营店与非雪茄专营店之间，互不作为零售点间距、数量核算的参照物。

条款说明：

依据《国家烟草专卖局关于印发完善烟草专卖零售许可管理优化政务服务工作的通知》（国烟法（2024）55号）第三条第六项：依法依规制定零售点布局规划。各地特别是经济发达地区可以根据当地雪茄烟消费市场实际，制定区别于卷烟零售点布局的雪茄烟零售点布局要求，持续优化雪茄烟零售点布局。

第五章 限制性条款

第十四条 有下列情形之一的，不予发放烟草专卖零售许可证：

（一）经营主体

经营主体有下列情形之一的，不予发放烟草专卖零售许可证：

1. 未成年人、无民事行为能力人及限制民事行为能力人；

2. 外商投资（含以特许、吸纳加盟店及其他再投资形式）的商业企业或者个体工商户（有外资成分，以提供住宿、餐饮、休闲、娱乐为主要经营的宾馆、酒店等企业除外）；

3. 被取消从事烟草专卖业务资格不满三年的；

4. 因申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料，烟草专卖局作出不予受理或者不予发证决定后，申请人一年内再次提出申请的；

5. 因申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得的烟草专卖零售许可证被撤销后，申请人三年内再次提出申请的；

6. 未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务，并且一年内被执法机关处罚两次以上，在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的；

7. 因未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务被追究刑事责任，在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的；

8. 未取得营业执照的；

9. 法律法规、规章规定的其他不予发证的情形。

（二）经营区域

1. 位于中小学、幼儿园内部及主要出入口（门）100米范围内的。

2. 少年宫、未成年教育培训机构等以未成年人为教育服务对象的机构内部。

3. 经营场所位于国家机关、党政机关和医疗机构办公区域

内部的。

（三）经营场所

1. “无固定经营场所”包括但不限于如流动摊点（车、棚、柜）、违章建筑、临时建筑、危房以及尚未竣工或未交付使用的场所等；居民楼、商用楼内公用楼梯间或公用巷道；

2. 与住所不相独立的经营场所是指如住宅公寓、仓库、生活住所的车库、地下室、储藏室等未对消费者全开放的场所等；

3. 经营场所基于安全因素不适宜经营烟草制品，包括但不限于生产、经营、储存有毒有害、易燃易爆、放射性、易挥发及具有刺激性气味等物品，容易造成烟草制品污染的油漆化工、农药化肥、烟花爆竹、机油制品等的场所（符合法定条件，具备安全保障措施的加油站、加气站便利店除外）。

4. 经营场所主营业务与烟草制品零售业务没有直接或间接互补营销关系的场所。

（四）经营模式

1. 利用自动售货机或者其他自动售货形式，销售或者变相销售烟草制品的（含无人超市、无人商店等）；

2. 利用信息网络渠道销售烟草专卖品的；

条款说明：

主体禁入条款全部引自《烟草专卖许可证管理办法》第二十五条，为法定禁止发证事项；校园 100 米禁设：依据《未成年人保护法》第五十九条、《烟草专卖许可证管理办法》第二十六条，硬性红线不可通过放宽政策变通；无人售货、网售禁入：防止向未成年人售烟、跨区域违规流通卷烟，是统一管控规则。

第十五条 法律、法规、规章和规范性文件规定的其他禁

止准入情形。

条款说明：

立法兜底条款，用于适配后续新法、新规更新，保证本规划和上位法同步衔接。

第五章 附则

第十六条 非有效参照物

按照本规定核算零售点间距、数量时，有下列情形之一的，不作为间距、数量管控的有效参照物：

（一）本规划中第十一条、第十二条享受放宽政策的零售点，不作为不享受放宽政策的申请人办理烟草专卖零售许可证间距、数量管控的有效参照物。

（二）本规划中第十一条享受放宽政策的零售点，不作为享受放宽政策的申请人办理烟草专卖零售许可证间距、数量管控的有效参照物。

条款说明：

无效参照物规则避免因享受放宽政策的优待人门店干扰正常间距核算，保障新设点位测距数据客观准确。

第十七条 术语定义

本规定下列术语的定义：

（一）“经营场所”是指面向消费者全开放，用于烟草制品及其他商品销售的合法经营用房。

（二）“与住所相独立”是指经营场所与住所之间使用砖墙、玻璃或钢筋混凝土墙等物理设施实施完全隔离，经营区域与生活区域界限清晰，不包含住宅、公寓、生活住所的地下室、储藏室等不利于开展烟草制品零售的场所。

（三）“固定经营场所”是指由砖、钢、混凝土、玻璃等

材料建成墙体，形成可封闭、不可移动的物理空间，具备对外正常开展经营活动、安全储存烟草制品的基本设施和条件的场所，不包含违法建筑、流动摊点、车库停车场等。

（四）“中小学校”是指普通中小学校、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校。

（五）“家庭成员”是指属于《中华人民共和国民法典》规定的配偶、父母、子女和其他共同生活的近亲属。

（六）“营业面积”是指面向不特定消费者全开放的经营场所实际使用面积，不包括仓库、办公、生活等配套功能区域。

（七）“中小学、幼儿园主要出入口”难以认定的，以实地调查取证或相关部门出具证明为准。

条款说明：

全部术语释义严格对标《烟草专卖许可证管理办法实施细则》官方定义，统一口径，避免审批自由裁量歧义。

第十八条 间距测量规范

本规定所称“最短可通行间距”，是指申请经营场所出入口中心点，与最近已持证零售点出入口中心点，或中小学校、幼儿园作为参照点的，以进出主要出入口距离申请点的最近一侧为测量点；按照交通规则允许的行人正常通行路径测算的最短距离。

前述场所设有多个出入口的，以两个参照点最近一侧出入口进行测量，不得穿越隔离护栏、围墙、花坛、绿地、建筑物等封闭或不可通行设施。

条款说明：

参照新疆全地区烟草统一测距标准，统一丈量规则，消除实地测量争议。

第十九条 数量说明

本规定所指“以上”“以内”“不超过”均含本数，“不满”不含本数。

条款说明：

通用立法数字表述惯例，行政公文通用标准。

第二十条 解释权

本规定由麦盖提县烟草专卖局负责解释。本规定实施过程中，如遇法律法规、规章及政策另有规定的，从其规定。

条款说明：

县级烟草部门作为规划制定主体依法享有解释权，上位法优于下位法是行政立法通用原则。

第二十一条 施行日期

本规定自 XXX 年 XXX 月 XXX 日起施行，有效期至 XXX 年 XXX 月 XXX 日。XXX 年 XXX 月 XXX 日施行的《麦盖提县烟草制品零售点合理布局规划》同时废止。