

**麦盖提县胡杨林场 2026 年中央财政常态化帮扶资金
(欠发达国有林场巩固提升任务) 巡护道路提升改造
项目**

**实
施
方
案**

项目名称:麦盖提县胡杨林场 2026 年中央财政常态化帮
扶资金(欠发达国有林场巩固提升任务)巡
护道路提升改造项目

项目主管单位:麦盖提县林业和草原局

项目实施单位:麦盖提县胡杨林场

编制时间:2026 年 5 月 20 日

第一章 项目概要

1.1 项目名称

麦盖提县胡杨林场 2026 年中央财政常态化帮扶资金(欠发达国有林场巩固提升任务)巡护道路提升改造项目

1.2 主管单位

麦盖提县林业和草原局

1.3 建设规模

改建 5.064 公里四级道路(其中:修复水毁路段 479 米)具体建设路线包含两段:一是改建巡护道路 2.885 公里,二林班区域,目前为沙砾路,计划实施沥青路面,路基宽度采用 3.5 米,路面宽 3.0 米,同时对其中水毁路段 479 米进行修复。二是改建巡护道路 2.179 公里,二林班区域,目前为沙砾路,计划实施沥青路面,路基宽度采用 5 米,路面宽 4.5 米。

1.4 资金规模

项目计划总投资 128 万元。

1.5 建设期限

建设期限为 2026 年 6 月至 2026 年 10 月

1.6 绩效目标和成效

项目建设地点均位于麦盖提县胡杨林场,其中主要建设路段为:改建 5.064 公里四级道路(其中:修复水毁路段 479 米)项目实施后,将以发展为核心,显著提升林区旅游与巡

护保障能力：一方面，畅通林区运输通道，便捷转运流通，同时完善巡护体系，实现林区巡护和监控无盲区、无空白，为林区产业安全、有序发展筑牢基础，切实保障农牧民作业便捷性与财产安全；另一方面，夯实林场产业多元化发展根基，以便捷交通为支撑，推动林区生态旅游产业提质升级，吸引更多游客前来观光体验，带动旅游相关配套发展，进而新增就业岗位，拓宽当地居民增收渠道，直接助力林场特色产业提质增效、可持续发展，实现林区巡护与水土旅游发展双向赋能。

第二章 项目建设的必要性

2.1 项目建设的必要性

项目区位于国家级公益林区，胡杨林场二林班共有道路 65 公里，仅剩余 2.885 公里未铺设，24 公里检查站至三林班铁桥 2.179 公里路段为三林班巡护道路。同时，存在部分道路老化及水毁路段，严重影响巡护及后期旅游通行。项目实施后，能明显改善林区群众通行便捷性，打通“最后一公里”，确保全天候农牧民及游客得到有效保障，同时提升林区整体能力。

从旅游发展角度看，当前林场因部分道路未铺设或损坏，交通不便，极大地限制了游客的进入。完善的巡护道路能将林场内的各个景点串联起来，形成巡护及便捷的旅游线路，让游客更轻松地领略胡杨林的壮美风光，从而推动林场综合发展。

第三章 项目实施条件

3.1 项目实施条件

3.1.1 项目建设地点及基本情况

项目建设地点位于麦盖提县胡杨林场，改建 5.064 公里四级道路（其中：修复水毁路段 479 米），该区域胡杨林资源丰富，具有极高的旅游观赏价值，周边还有一些独特的自然景观和人文元素，稳定的道路设施将有助于更好地开发利用这一旅游资源，为发展旅游提供了良好的基础。

3.1.2 项目建设地理位置

麦盖提县胡杨林场位于麦盖提县东北部与巴楚县交界处—叶尔羌河南岸 1 公里，东邻塔克拉玛干沙漠，南与农三师 45 团相接，西与巴楚县色力布亚隔河，距县城 98 公里。麦盖提县胡杨林场为县属林场，属副科级全额预算事业单位，目前正在使用的管护站有 4 个：凹都库都克管护站、刀郎中心管护站、早尔汗口管护站、野生动物保护站（防火检查站）。全场经营总面积为 64.14 万亩，其中林地面积 17.88 万亩（国家级公益林 11.78 万亩，地方公益林 5.6 万亩），非林地面积 9.92 万亩。其独特的地理位置使得林场兼具自然风光和民族文化特色，对游客具有较强的吸引力，完善的基础设施能提升旅游可达性和舒适度。

3.1.3 地形与地貌

麦盖提县属于叶尔羌冲积平原中下游的绿洲平原。全县没有山脉，均为平原，地势平坦，从西南向东北倾斜，灌区呈一长条形分布，地形坡降为 $1/2500 \sim 1/3500$ ，海拔最高 1207m，最低 1146m。被叶尔羌河分为东西两部分，在靠近沙漠边缘一带，地势起伏不平，荒地、沙丘交错，芦苇草滩，盐碱滩，低洼水坑成群，地貌较为复杂。

这种独特的地形地貌形成了丰富多样的景观，为开展沙漠探险、胡杨观光等旅游活动提供了有利条件，而巡护道路的铺设能让游客更安全、便捷地体验这些特色景观。

3.1.4 气候

麦盖提县地处欧亚大陆腹地，塔里木盆地边缘，因远离海洋，周围又有高山阻隔，加塔克拉玛干沙漠的影响，流域内呈典型的干旱大陆性气候，其主要气候特点是：气温年、月变化大，空气干燥，日照长、昼夜温差大，蒸发强烈，降水量小。独特的气候造就了胡杨林独特的生长环境和景观风貌，每年特定季节会吸引大量游客前来观赏。铺设该道路能保障游客在适宜旅游的季节顺利进入林场，提升旅游体验。

第四章 项目建设规模和布局

4.1 项目编制依据

《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19号）

《新疆维吾尔自治区衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）

《关于加强中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用的指导意见》（财农〔2022〕14号）

《关于用好中央财政衔接推进乡村振兴补助资金支持欠发达国有林场巩固提升的通知》（规行函〔2021〕50号）

《新疆维吾尔自治区巩固扩展脱贫攻坚成果同乡村振兴项目入库指南（试行）》（新乡振〔2022〕35号）

《关于做好2026年度中央财政林业草原项目储备工作的通知》（新林场字〔2025〕143号）相关旅游发展规划及景区道路建设标准。

《财政部关于下达2026年中央财政常态化帮扶资金预算的通知》（财农〔2026〕25号）

4.2 项目建设规模

改建5.064公里四级道路（其中：修复水毁路段479米）具体建设路线包含两段：一是改建巡护道路2.885公里，二林班区域，目前为沙砾路，计划实施沥青路面，路基宽度采

用 3.5 米，路面宽 3.0 米，同时对其中水毁路段 479 米进行修复。二是改建巡护道路 2.179 公里，二林班区域，目前为沙砾路，计划实施沥青路面，路基宽度采用 5 米，路面宽 4.5 米。

4.3 项目建设布局

主要建设：改建 5.064 公里四级道路（其中：修复水毁路段 479 米），从旅游布局来看，该道路连接了林场内的重要区域和潜在的旅游景点，24 公里检查站至 3 林班铁桥区域道路可作为进入林场核心旅游区的主要通道，而其他路段可延伸至一些较为偏远但极具特色的旅游景点，形成“主通道+支线”的旅游交通网络和巡护道路网络的综合能力。

第五章 项目建设内容

5.1 项目主要内容

主要建设地点：改建 5.064 公里四级道路（其中：修复水毁路段 479 米）具体建设路线包含两段：一是改建巡护道路 2.885 公里，二林班区域，目前为沙砾路，计划实施沥青路面，路基宽度采用 3.5 米，路面宽 3.0 米，同时对其中水毁路段 479 米进行修复。二是改建巡护道路 2.179 公里，二林班区域，目前为沙砾路，计划实施沥青路面，路基宽度采用 5 米，路面宽 4.5 米。

第六章 项目建设期限及进度

6.1 项目建设期限

建设期限为 2026 年 6 月至 2026 年 11 月

6.2 项目进度安排

2026 年 5 月 20 日--5 月 31 日：线路廊道走向实际勘查路线以及示意图、编制实施方案、工程设计；

2026 年 6 月 1 日--7 月 1 日：办理相关手续；

2026 年 7 月 2 日--8 月 1 日：招标；

2026 年 8 月 15 日：开始施工；

2026 年 11 月 15 日：竣工验收。

时间	进度			
		编制项目实施 方案施工前准 备	施工建设	完成项目、进 行验收
2026 年第一季度				
2026 年第二季度		—		
2026 年第三季度			—	
2026 年第四季度				—

第七章 资金预算及来源

7.1 预算依据和说明

- 1.《关于开展 2026 年中央财政林业草原项目储备工作的通知》（新林规字〔2025〕143 号）
- 2.《关于下达 2026 年中央财政常态化帮扶资金预算的通知》（喀地财振〔2026〕2 号）
- 3.《关于下达 2026 年中央财政常态化帮扶资金预算的通知》（麦财振〔2026〕13 号）
- 4.《城镇道路路面设计规范》（CJJ169-2021）
- 5.《公路沥青路面设计规范》（JTGD50-2006）
- 6.《公路路基设计规范》（JTGD30-2004）
- 7.《公路桥涵设计通用规范》（JTGD60—2015）
- 8.《公路涵洞设计规范》（JGJ/T3365-02-2020）
- 9.《公路排水设计规范》（JTG/TD33-2012）

7.2 资金预算（附表）

麦盖提县胡杨林场巡护道路提升改造项目资金预算表

单位：万元

序号	项目名称	规格、 型号	单位	数量	单价	资金	备注
合计						128	
一	直接费用					116	

1	道路主体建设铺设	沥青路 ① 长 2.885k m 宽 3m; ② 长 2.179k m 宽 4.5m。	公里	5.064	分段计取	116	
二	间接费用					12	
2.1	设计费					3	
2.2	监理费					2	
2.3	水土保持方案编制、 验收					2	
2.4	征占林地手续					2.7	
2.5	工程竣工审计费					0.63	
2.6	投资预算评审费					0.22	
2.7	竣工财务决算费					0.18	
2.8	可行性研究报告 编制费					1.27	

7.3 资金来源

2026 年中央财政常态化帮扶资金（欠发达国有林场巩固提升任务）资金。

第八章 绩效目标及成效

8.1 项目绩效目标

就业带动：项目施工及旅游配套可提供就业岗位，助力无固定收入家庭增收；

管护提升：实现巡护全覆盖，保障 17.88 万亩公益林安全；

旅游发展：年吸引游客量、旅游收入显著增长，带动餐饮、住宿等关联，提升居民人均收入。

8.2 预期效益分析

直接效益：巡护效率提升 30%以上；旅游直接收入年均增长 50%以上。

间接效益：带动 40 名林场职工及居民稳定增收，关联年增收。

社会效益：完善公共服务，提升林场知名度，促进民族文化交流与乡村振兴。

生态效益：降低林区风险，通过旅游宣传强化生态保护意识，实现“保护+开发”双赢。

可持续性：设施使用寿命 10 年以上，形成林区主通道的旅游交通网络，构建稳定的巡护链。

8.2.5 可持续性影响

本项目实施所产生的经济效益、社会效益、生态效益明

显，达到了社会效益、生态效益、经济效益相统一，可持续利用 10 年。

第九章 保障措施

9.1 组织保障

为切实加快该建设项目进度，特成立项目建设领导小组。
领导小组成员名单如下：

组 长：刘广忠（党支部书记）

副组长：阿不都色米·托合提（副场长）

成 员：李福才（项目办干部）

依明·买买提（稳定专干）

吐尔孙故丽·麦麦提（宣传专干）

阿不都赛买提·哈力克（财务室出纳）

艾木西热·阿不拉（办公室干部）

苏比努尔·达吾提（办公室干部）

如克叶木·阿布杜维力（办公室干部）

买都拉·买买提（农办干部）

领导小组下设办公室，办公室设在胡杨林场项目办，办公室主任由刘广忠同志兼任，副主任由阿布都色米·托合提同志兼任，领导小组办公室负责推进项目日常事务等工作。

9.2 管理方式

根据《新疆维吾尔自治区财政常态化帮扶资金管理办法》（新财振〔2026〕4号）等相关文件具体执行开展，全面负责扶贫资金和项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作，保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，明确领

导小组各成员的职责，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全扶贫资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制等。

根据《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金（扶贫发展项目管理办法（暂行的通知）（新扶贫领字〔2017〕39号）等相关文件要求，坚持项目竣工验收制度，遵照属地管理、“谁审批、谁验收”的原则。按照村、乡、县三个级别逐级开展验收工作。项目竣工后，按照“谁使用、谁管理、谁负责”的原则，做好产权移交工作。制定项目后期管护制度，明确项目后期管护主体和工作责任。乡村振兴项目实施需按《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金（扶贫发展项目管理办法）暂行的通知》（新扶贫领字〔2017〕39号、《新疆维吾尔自治区扶贫资金项目公告公示制度实施办法》（〔2018〕27号）等文件精神，按事前、事中、事后增加公示公告章节内容，并明确公示公告的方式。

9.3 资金保障

资金使用和管理应按照《财政部关于下达 2026 年中央财政常态化帮扶资金预算的通知》（财农〔2026〕25号）、《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金（扶贫发展项目管理办法（暂行的通知）（新财扶〔2017〕32号）、《关于进一步加强财政扶贫资金监督管理的意见》（新财脱贫组〔2019〕2号）等相关文件要求。项目实施单位依据项目计划和实施进

度,提出支付申请并提供相关真实、合规的证明材料,制定资金使用计划,经审核后按照国库集中支付管理制度的规定和程序及时支付资金。从国库直接支付到乡村振兴项目承担的企业、商户或乡村振兴受益个人。严格执行专款专用,杜绝挤占、挪用项目资金,严禁虚列支出、以拨代支虚增项目进度。项目资金支付后,在审计或检查中发现资金使用存在违法违规问题的,应及时追回、收回。对资金使用严格监管,防止资金使用不精准、虚报冒领。

9.4 档案管理

进一步建立健全档案管理的各项规章制度。将项目相关资料,按照绩效评价资料档、评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、项目支付资料等相关档案进行规整。

- 附: 1.麦盖提县胡杨林场巡护道路提升改造项目预算表
2.麦盖提县胡杨林场巡护道路提升改造项目绩效目标申报表

附件 1：

麦盖提县胡杨林场巡护道路提升改造项目投资预算表

单位：万元

序号	项目名称	分项	主要建设内容	规格、 型号	单位	数量	单价	金额
合计								128
一	直接费用							116
1	巡护道路铺设	道路主体工程	计划在二林班改建5.064公里四级道路（其中：修复水毁路段479米）具体建设路线包含两段：一是改建巡护道路2.885公里，沥青路面，路基宽度采用3.5米，路面宽3.0米，同时对其中水毁路段479米进行修复。二是改建巡护道路2.179公里，沥青路面，路基宽度采用5米，路面宽4.5米。		公里	5.064	分段计取	116
二	间接费用							12
2.1	设计费							3
2.2	监理							2
2.3	水土保持编制、验收							2
2.4	征占林地手续							2.7
2.5	工程竣工审计费							0.63
2.6	投资预算评审费							0.22
2.7	竣工财务决算费							0.18
2.8	可行性研究报告编制费							1.27

附件 2

项目支出绩效目标表
(2026 年度)

项目名称		麦盖提县胡杨林场巡护道路提升改造项目					
预算单位		麦盖提县胡杨林场					
项目类型		产业发展	口	民生保障	口	基础设施	√ 口
项目概况	中长期规划(名称, 文号, 仅指常年项目)						
	资金管理办法(名称、文号)		1. 《关于印发《中央财政常态化帮扶资金管理办法》的通知》(财农〔2026〕10 号) 2. 《财政部关于下达 2026 年中央财政常态化帮扶资金预算的通知》(财农〔2026〕25 号)				
	绩效分配方式		因素法口 项目法口 据实据效√口 因素法与项目法相结合 口				
	立项依据		1. 《关于开展 2026 年中央财政林业草原项目储备工作的通知》(新林规字〔2025〕143 号) 2. 《关于下达 2026 年中央财政常态化帮扶资金预算的通知》(喀地财振〔2026〕2 号) 3. 《关于下达 2026 年中央财政常态化帮扶资金预算的通知》(麦财振〔2026〕13 号)				
	使用范围		改建 5.064 公里四级道路(其中: 修复水毁路段 479 米)				
	申报(补助)条件		属于中央财政常态化帮扶资金(欠发达国有林场巩固提升任务)资金支持范围的欠发达国有林场基础设施建设项目, 符合相关标准。				
	项目起止年限		2026 年 6-11 月				
	项目资金 (万元)	中长期资金总额:	0	年度资金总额:	128		
		其中: 财政拨款	0	其中: 财政拨款	128		
		其他资金	0	其他资金	0		
总体目标	中长期目标(2026 年-2035 年)				年度目标		
	目标 1: 形成林区主通道的旅游交通网络, 构建稳定的巡护链;				目标 1: 完善基础设施促进经济发展: 完成 5.064 公里巡护道路沥青铺设, 提升林区巡护便捷性供应稳定性, 为旅游发展奠定基础;		
	目标 2.: 公益林保护能力持续提升, 生态保护与旅游开发实现长期双赢, 旅游直接收入年均增长 50%以上, 带动更多群众稳定增收。				目标 2: 带动辖区 40 名群众稳定增收, 旅游直接收入年均增长 50%以上;		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值(包含数字及文字描述)	二级指标	三级指标	指标值(包含数字及文字描述)
		数量指标	巡护道路长度	≥5.064 公里	数量指标	巡护道路长度	≥5.064 公里
			建设道路	≥1 条		路面宽度	≥路面宽 3m(2.885 公里)、4.5m(2.179 公里)
		时效指标	项目开工时间	2026 年 8 月 15 日前		工程验收合格率	≥100%

	产出 指标		项目竣工验收 时间	2026 年 11 月 15 日前	质量指标	道路建设标准	符合相关建设规范
		成本指标	项目总投资	≤128 万元		沥青路面铺设合格率	≥100%
			直接费用	≤116 万元	社会效益 指标	完善林区公共服务 基础设施	有效提升
			间接费用	≤12 万元		提升农牧民及游客便捷性	有效提升
	满意 度指 标	满意度指标	林场职工满意度	≥95%	满意度指 标	林场职工满意度	≥95%
			林场群众	≥95%		林场群众	≥95%